Приложение

 к распоряжению

 администрации района

 от 26.08.2019 № 216

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Ленинского района города Челябинска на 2020 год

и плановый период 2021 – 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского района города Челябинска подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ленинском районе города Челябинска, утвержденным решением Совета депутатов Ленинского района города Челябинска от 25.06.2015 № 9/1, распоряжением администрации Ленинского района города Челябинска от 26.06.2019 № 167 «О составлении проекта бюджета Ленинского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов» с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 – 2019 годах.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 № 1748, Основных направлений бюджетной и налоговой политики, основных направлений долговой политики города Челябинска на очередной финансовой 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, утвержденных 01.08.2019 года.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского района города Челябинска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Ленинского района города Челябинска на 2020 – 2022 годы, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Ленинского района города Челябинска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития Ленинского района города Челябинска путем обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Ленинского района города Челябинска с учетом текущей экономической ситуации.

II. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой и долговой политики в 2018 году и в первом полугодии 2019 года

При исполнении бюджета Ленинского района города Челябинска в 2018 году и первой половине 2019 года учитывались следующие приоритеты:

1. обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджета Ленинского района города Челябинска
2. обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

 Доходная часть бюджета за 2018 год исполнена на 105,9 % к годовым плановым показателям. Исполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам за 2018 год составило 149,6 % к плану года. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составила 23,6 %. Большая часть налоговых и неналоговых доходов бюджета обеспечена поступлениями налогов на имущество (земельный налог и налог на имущество физических лиц) общая доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 70,7 %.

Бюджет Ленинского района города Челябинска за 2018 год исполнен на 87,9 % к плановым показателям. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов это общегосударственные расходы - 47,8 % и расходы по благоустройству - 49,1 %. Наименьший удельный вес составляют расходы на культуру – 2,2 %, физическую культуру и спорт, а также молодежную политику – менее 0,4 %, (по каждому разделу), социальную политику (выплата пенсии бывшим работникам) - 0,2 %.

Исполнение расходов ниже плановых показателей объясняется объективными факторами:

1) экономия по результатам конкурсных процедур;

2) наступление срока оплаты ряда расходов в следующем периоде.

В 2018 году в Ленинском районе города Челябинска было профинансировано три муниципальные программы, доля расходов по которым составила 91,5 % общего объема расходов бюджета.

В целом исполнение муниципальных программ за 2018 год, как и в предыдущие годы можно признать удовлетворительным по освоению выделенных объемов финансирования и достижению целевых индикаторов.

III. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики Ленинского района города Челябинска на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов определяют цели и задачи в области доходов и расходов бюджета Ленинского района города Челябинска на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета Ленинского района города Челябинска на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Ленинского района города Челябинска, достижение измеримых общественно значимых результатов.

При формировании бюджета Ленинского района города Челябинска необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика Ленинского района города Челябинска ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, что является одним из базовых условий для устойчивого социально-экономического развития внутригородского района города Челябинска в целях обеспечения реализации приоритетных для жителей района задач.

Бюджетная политика Ленинского района города Челябинска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части доходов должна быть направлена на получение необходимого объема доходов бюджета Ленинского района города Челябинска для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Ленинского района города Челябинска и реализации принятых расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов являются:

1. улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета Ленинского района города Челябинска;
2. повышение эффективности прогнозирования доходных источников бюджета Ленинского района города Челябинска;
3. деятельность рабочей группы по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов и сборов в бюджет Ленинского района города Челябинска;
4. осуществление мониторинга бюджетного законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов Ленинского района города Челябинска.

Бюджетная политика Ленинского района города Челябинска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов бюджета Ленинского района города Челябинска должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. обеспечение исполнения действующих расходных обязательств;
2. эффективное распределение бюджетных средств под расходные обязательства с учетом их социально-экономической значимости;
3. эффективное функционирование контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
4. сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ;
5. взвешенный поход к увеличению и принятию новых расходных обязательств, при этом принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом их эффективности, сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;
6. повышение ответственности за эффективность бюджетных расходов;
7. совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
8. повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами, контроль результативности бюджетных расходов.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета Ленинского района города Челябинска должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета Ленинского района города Челябинска должны соблюдать высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета Ленинского района города Челябинска должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

С целью обеспечения открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов необходимо продолжить работу по обеспечению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета Ленинского района города Челябинска, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств.

1. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Ленинского района города Челябинска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета Ленинского района города Челябинска ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета Ленинского района города Челябинска с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ленинского района города Челябинска;
2. повышение качества прогнозирования налоговых доходов местного бюджета;
3. совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместная работа с администраторами доходов.

Приоритеты налоговой политики Ленинского района города Челябинска направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Ленинского района города Челябинска.

С целью повышения качества администрирования доходных источников бюджета Ленинского района города Челябинска основное внимание должно быть направлено на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет Ленинского района города Челябинска налогов и неналоговых платежей.

При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками, по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Реализация этих мер является необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Ленинского района города Челябинска в долгосрочном периоде. Позволит обеспечить достижение уровня бюджетных доходов, позволяющих исполнить расходные обязательства в полном объеме.

V. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета Ленинского района города Челябинска на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность системы управления муниципальными финансами Ленинского района города Челябинска.

Реализация представленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики мер является необходимым условием повышения эффективности управления муниципальными финансами, позволит обеспечить качество бюджетного процесса, повысить стабильность поступления доходов в бюджет Ленинского района города Челябинска и обеспечить эффективность расходования бюджетных средств.

Заместитель главы Ленинского района И. Ю. Тишина